

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Radosław Mleczko Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – naczelnik wydziału, tel. 661-14-15, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mpips.gov.pl Aneta Przybysz, główny specjalista, tel. 661-15-27, e-mail: Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26 sierpnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie RD 473</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia na 2016 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (*Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.*).

W myśl ww. przepisu, jeżeli Trójstronna Komisja nie uzgodni w terminie do dnia 15 lipca wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia, zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznej wysokości minimalnego wynagrodzenia, konieczne jest podjęcie prac nad jej ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Określona w przedkładanym projekcie kwota minimalnego wynagrodzenia na poziomie 1850 zł jest analogiczna jak kwota przedstawiona Trójstronnej Komisji do negocjacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r., obliczona zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ww. ustawy, powinna wynosić co najmniej 1 781,33 zł (wzrost o 1,8 % w stosunku do wynagrodzenia obowiązującego w roku bieżącym, relacja do prognozowanego na 2016 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej - 43,9%). Jednakże, uwzględniając sytuację na rynku pracy, optymistyczne prognozy wzrostu gospodarczego oraz poziom inflacji, proponuje się podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia na 2016 r. do kwoty 1850 zł, co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 5,7% oraz relację do prognozowanego na 2016 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 45,6%. Projekt przewiduje, że minimalne wynagrodzenie w 2016 r. wzrośnie w stosunku do wynagrodzenia tegorocznego (1750 zł) o 100 zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia; np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy, albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy, pracownicy, w tym w szczególności pracownicy otrzymujący wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia.	W grudniu 2014 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1680 zł i mniej) otrzymywało ok. 447,7 tys. osób spośród ogółu zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób	Główny Urząd Statystyczny – sprawozdanie Z-06, dane niepublikowane.	Wypłata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia.

	i więcej, co stanowiło 5,1% zatrudnionych w tych podmiotach. W stosunku do grudnia 2013 r. liczba osób opłacanych na poziomie nieprzekraczającym płacy minimalnej wzrosła o 2,7%.		
--	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167, z późn. zm.):
 - a) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - b) Forum Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.):
 - a) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji „Lewiatan”,
 - c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związkowi Pracodawców Business Centre Club.

Projekt rozporządzenia został również przesłany, na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90 poz. 759), do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opinie do projektu rozporządzenia przekazały następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, NSZZ Solidarność, Business Centre Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego.

Szczegółowe informacje w zakresie przekazanych opinii oraz stanowisko Ministra Pracy i Polityki Społecznej zawiera Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania przedmiotowego projektu.

Stanowiska do projektu rozporządzenia nie nadesłały pozostałe organizacje pracodawców oraz związków zawodowych.

Opinii do projektu nie przekazała również Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół do Spraw Zdrowia i Polityki Społecznej na posiedzeniu w dniu 13 sierpnia br.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	Wzrost dochodów wynikający ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia.											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	269	219	273	286	296	311	324	332	338	352	369	3039
budżet państwa (w tym)	245	200	249	260	269	283	295	303	308	321	336	2768
Składki ub. społeczne	167,8	137	170	178	185	194	202	207	211	219	230	1895
NFZ	41	33	41	44	45	47	49	51	51,5	53	56	463
Fundusz Pracy	13	10	13	13,7	14,2	15	16	16	16,2	17	17,7	146
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	0,5	0,4	0,35	0,56	0,58	0,6	0,63	0,65	0,66	0,69	0,7	5,9
Zaliczka dochodowy - państwo	22,8	19	23	24	25	26	27,5	28,1	28,6	29,8	31	257
JST	23,9	19,5	24,2	25,4	26	28	29	29,5	30	31,3	32,8	270
Wydatki ogółem												
budżet państwa	16,3	13,2	16,3	16,4	17,4	17,4	18,5	18,9	19,2	19,9	20,7	194,2
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	252,7	205,8	256,6	269,4	278,7	294,1	306	313,6	319,1	332,3	348,6	3177
budżet państwa	228,7	186,8	232,3	244	252,4	266,4	277,1	284,1	289	301	315,8	2877

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 850 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2016 r. o około 16,3 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (6,5 mln zł), – składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (0,7 mln zł), – wynagrodzenia za pracę skazanych (6,0 mln zł), – składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (0,1 mln zł), – składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (3,0 mln zł). <p>W kolejnych latach założono proporcjonalne wzrosty kosztów z tytułu powiązania wynagrodzenia minimalnego z finansowaniem niektórych wynagrodzeń oraz składek.</p> <p>Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p> <p>Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu państwa m.in. w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych. Założono, że odsetek osób pobierających wynagrodzenie minimalne jest stały w czasie. Dlatego też do oszacowania kwot wpływów użyto odsetka osób pobierających w badanej grupie wynagrodzenie minimalne z pkt 4, tj. 5,1%. Na podstawie publikacji GUS „Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kwartale 2015 r.” ustalono liczbę osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach zatrudniających powyżej 9 osób.</p> <p>Oszacowane dochody są wynikiem różnicy rocznych wpływów w poszczególnych kategoriach przy obu wysokościach płacy minimalnej (między kwotą 1750 zł w 2015 r., a kwotą 1850 zł w 2016 r.), dla oszacowanej liczby pracujących, które ją pobierają – w I kwartale 2015 r. około 440 073 osób.</p> <p>Przy szacowaniu skutków finansowych na kolejne lata przyjęto:</p> <ul style="list-style-type: none"> – minimalne wynagrodzenie za pracę na poziomie ustawowego minimum - przy zastosowaniu ustawowego algorytmu, w oparciu o prognozowane wskaźniki makroekonomiczne określone w wytycznych Ministra Finansów dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw; nie jest możliwe (brak wiedzy o realnym poziomie inflacji w kolejnych latach) uwzględnienie w algorytmie wskaźnika weryfikacyjnego, który zgodnie z ustawą stosowany jest przy corocznym obliczaniu wysokości minimalnego wynagrodzenia na rok następny. – liczbę osób zatrudnionych zwiększoną o średnioroczną dynamikę osób zatrudnionych w gospodarce narodowej wynikającą również z ww. prognoz Ministra Finansów. 											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Zyski/straty w ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-637	-520	-646	-676	-737	-875	-7196
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	368	300	373	391	426	505	4157
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może negatywnie wpłynąć na konkurencyjność tych podmiotów, w których występuje stosunkowo wysoki udział pracowników pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę, z uwagi na zwiększone koszty pracy ponoszone przez pracodawców. Kwoty wyszczególnione w tabeli powyżej wynikają z różnicy w kwotach wynagrodzenia minimalnego w poszczególnych latach. Kwoty strat po stronie przedsiębiorców są związane ze zwiększonymi poza płacowymi kosztami pracy, jak również kosztem podniesienia wynagrodzenia pracownikom.

Zyski po stronie obywateli wynikają z różnicy w wynagrodzeniu minimalnym netto między poszczególnymi latami.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma badań, które w jednoznaczny sposób przedstawiłyby dokładny wpływ zmiany poziomu płacy minimalnej na rynek pracy. Jednakże istnieją przesłanki, że zbyt gwałtowne – niedostosowane m.in. do tempa wzrostu gospodarczego – podniesienie minimalnego wynagrodzenia, może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę przyczyniając się do powstania ryzyka wystąpienia inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób wykonujących pracę o niskiej produktywności. Obecna sytuacja ekonomiczna Polski pozwala na zrównoważone podniesienie płacy minimalnej, współmierne do dynamiki wzrostu gospodarczego i spadku bezrobocia. Proponowany poziom minimalnego wynagrodzenia nie powinien mieć negatywnego przełożenia na rynek pracy. Co więcej, może zachęcić obywateli do podejmowania zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia
wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę
od 1 stycznia 2016 r. do kwoty 1 850 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne (w zł)	Liczba osób uprawnionych
1. Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.)	7 226 040	28 558
- składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	6 526 040	24 658
- składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem	700 000	3 900
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)	6 015 190	3 800
- wynagrodzenie za pracę skazanych	6 015 190	3 800
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 581, z późn. zm.)	95 800	887
- składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej	95 800	887
4. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)	3 000 000	8 500
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	3 000 000	8 500
<u>Razem (pkt 1+2+3+4)</u>	<u>16 337 030</u>	<u>41 745</u>